ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ БОШ ПРОКУРАТУРАСИ АКАДЕМИЯСИ КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШ ИЛМИЙ-ТАЪЛИМ МАРКАЗИ

КОРРУПЦИЯВИЙ ХАВФ-ХАТАРЛАР, КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШ ЧОРАЛАРИНИНГ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Тьютор: д.ю.н. Б.Исмаилов

Кириш

1. Давлат органларида коррупция хавф-хатарларини баҳолаш: умумий масалалар

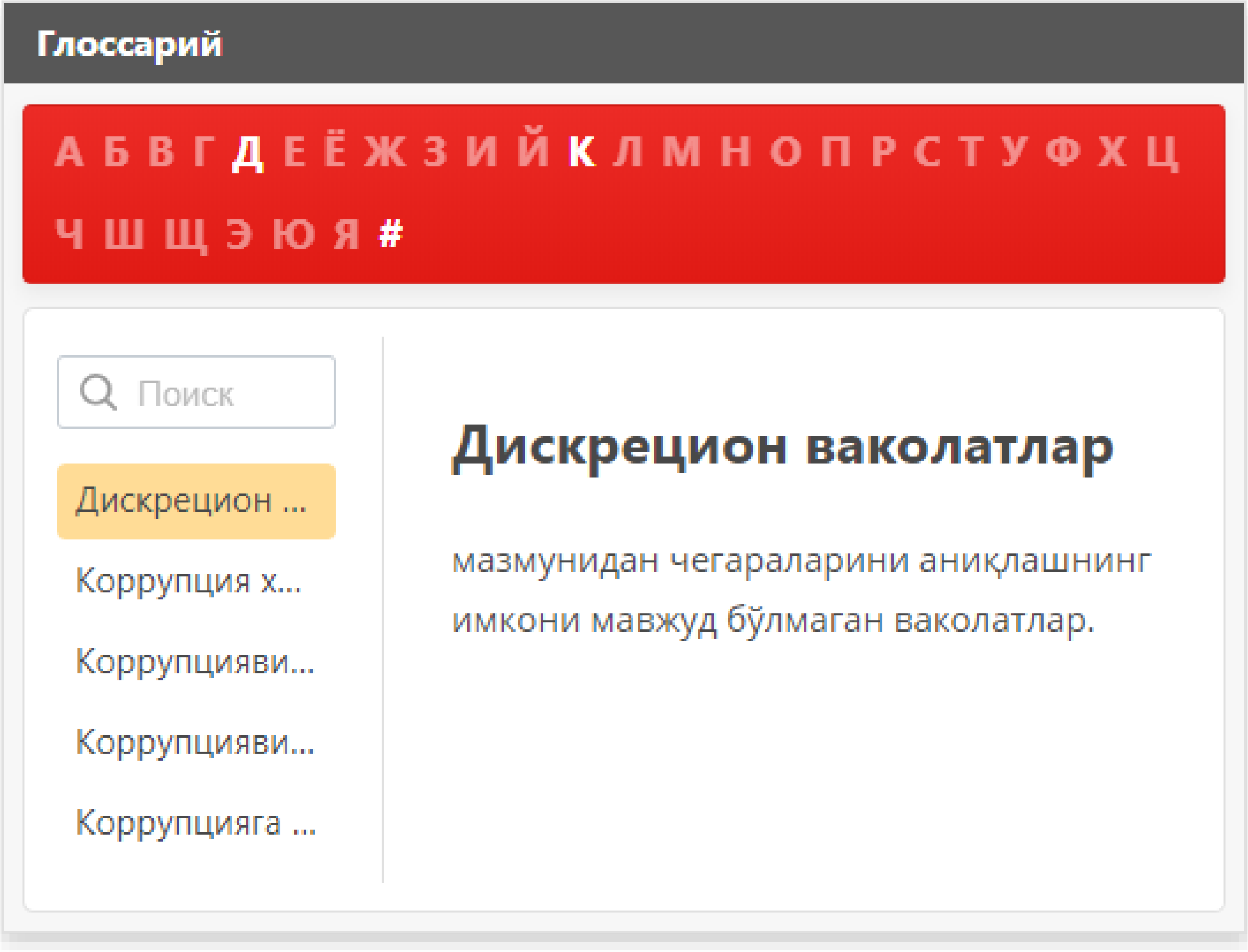
2. Давлат хизматчиларининг коррупция хавф-хатарларига кўпроқ мойил бўлган фаолият соҳаси ва лавозимлари ҳамда уларнинг функция (ваколат)лари рўйхатини шакллантириш масалалари

3. Коррупция хавф-хатарларининг идоравий харитаси ва коррупцияга қарши идоравий дастурлар тузиш ва уларнинг самарадорлигини бахолаш масалалари

Хулоса

Интерактивность

Щелкните кнопку **Интерактивность** для редактирования этой интерактивности



1. Давлат органларида коррупция хавф-хатарларини баҳолаш: умумий масалалар

1. Давлат органларида коррупция хавф-хатарларини баҳолашдан мақсад ўз зиммасига юклатилган вазифа ва функцияларни амалга оширишда юзага келадиган, коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларни содир этишга шароит яратадиган ҳолатлар, омиллар ва ҳаракатларни аниқлаш ҳамда уларни минималлаштириш бўйича самарали ва натижали чора-тадбирларни ишлаб чиқишдан иборат.

2. Давлат органларида коррупция хавф-хатарларини баҳолаш зарурати идоравий коррупцияга қарши курашиш стратегия, датсурлар, чора-тадбирларда белгиланади.

3. Давлат органларида коррупция хавф-хатарларини баҳолаш маҳсус ваколатли бўлинмаларга юклатилади.

Коррупциявий хавф-хатарлар таснифланиши

Объектив хусусиятга эга коррупциявий хавф-хатарлар (заиф институт, ёндашув, амалиёт, қонунчилик, қоидалар ва б.)

Субъектив хусусиятга эга коррупциявий хавф-хатарлар (коррупцияга моиллик, коррупциявий ҳулқ, ҳуқуқий нигилизм, салбий мотивация ва б.)

Коррупциявий хавф-хатарларни бартараф этиш босқичлари

2

Хавф-хатарларни баҳолаш

1

Хавф-хатарларни таҳлил этиш

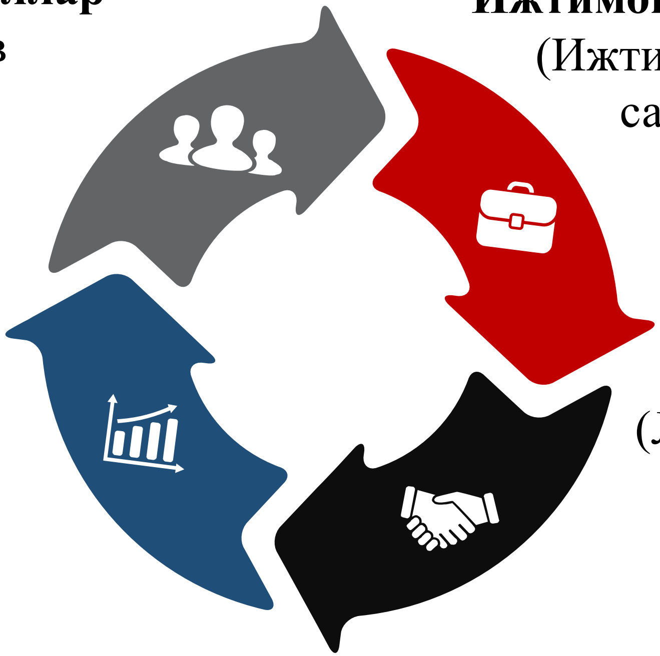
3

Хавф-хатарларни бартараф этиш

Объектив хусусиятга эга коррупциявий хавф-хатарлар кўриниши

Ташкилий-ҳуқуқий омиллар
(Маъмурий бошқарув усуллари устунлиги)

Ижтимоий-аҳлоқий омиллар
(Ижтимоий муҳитлнинг салбий таъсири)

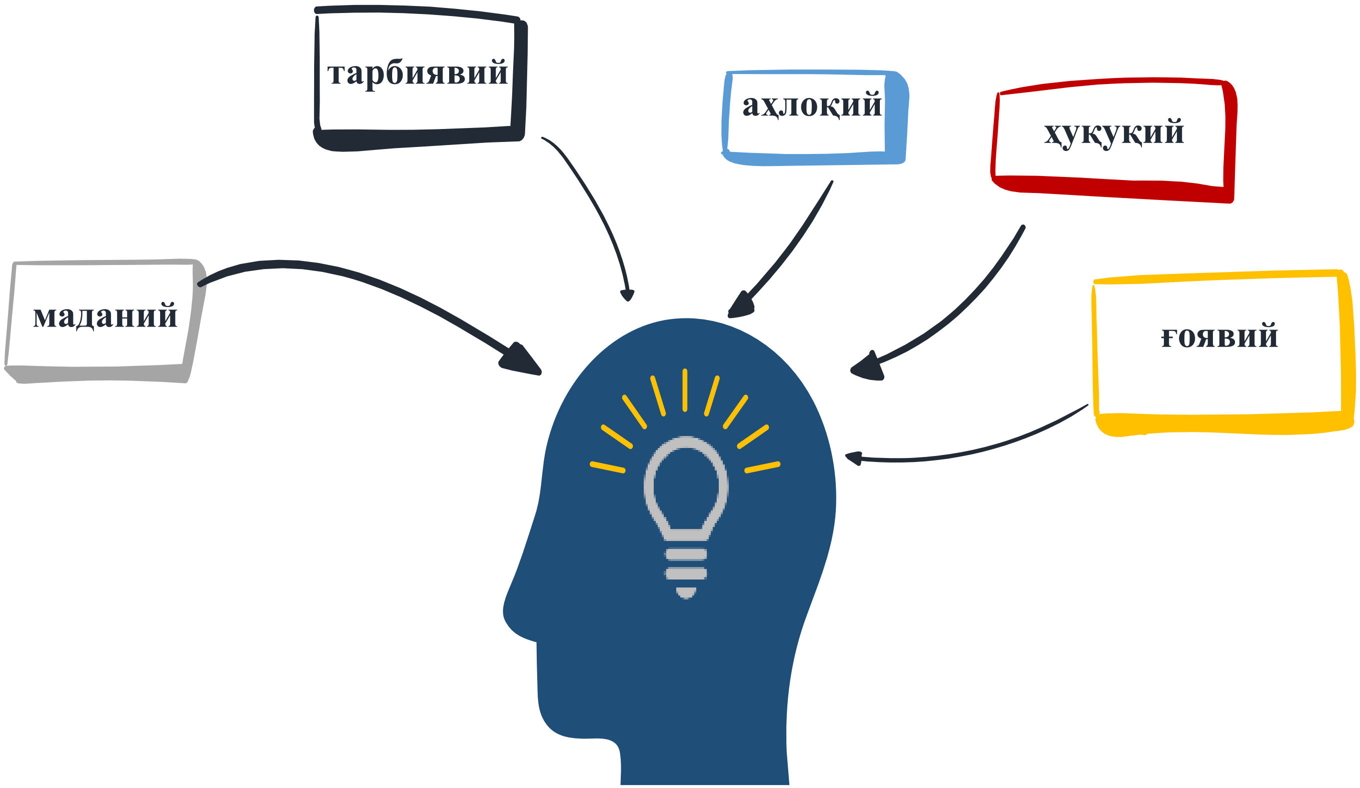


Иқтисодий омиллар
Монополлашув, буйруқбозлик, бозор механизмларини инкор этиш

Сиёсий омиллар
(Лоббизм, яккахокимлик, назоратсизлик)

Институционал омиллар
(Ваколатли институтлар йўқлиги, уларнинг заифлиги, кадрлар билан ишлаш тизимидаги нуқсонлар

Субъекив хусусиятга эга коррупциявий хавф-хатарлар кўриниши



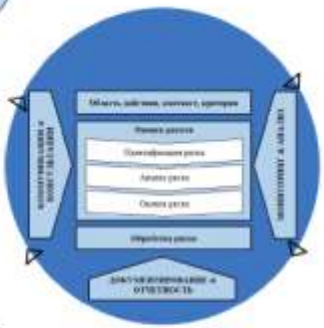
РОЛИК

Коррупциявий хавф-хатарларни аниқланг

Хавф хатарларни бошқариш стандарти ISO 31000/2018

Принципы (раздел 4)

Структура (раздел 5)



Процесс (раздел 6)

Коррупциявий хавф хатарлар тоифалари

Тизимли хавф хатарлар

(Тизимда мавжуд бўлган ва ҳал этилмаган муаммо ва вазиятлар)

Эҳтимоли юқори бўлган хавф хатарлар

(Маълум бир жараёнда (қарор қабул қилиш, акт қабул қилиш..) пайдо бўлиши мумкин вазиятлар)

Конкрет вазиятлардан келиб чиқадиган хавф хатарлар

Маълум бир ҳолат пайдо бўлиши билан (тендерлар ўтказилиши, қабул комиссиялари тузилиши, текширишлар ўтказилиши...) боғлиқ вазиятлар

Коррупциявий хавф-хатарлар доираси

Дискрецион ваколатлар сифати

Дискрецион ваколатлар хажми

Дискрецион ваколатларга эга лавозимлар

Дискрецион ваколатлар пайдо бўлиши сабаблари

Давлат ташкилоти фаолиятида коррупциявий хавф-хатарларни яратувчи функциялар

Маълум бир фаолиятни баҳолаш

Давлат хизматларини кўрсатиш

Назоратни амалга ошириш

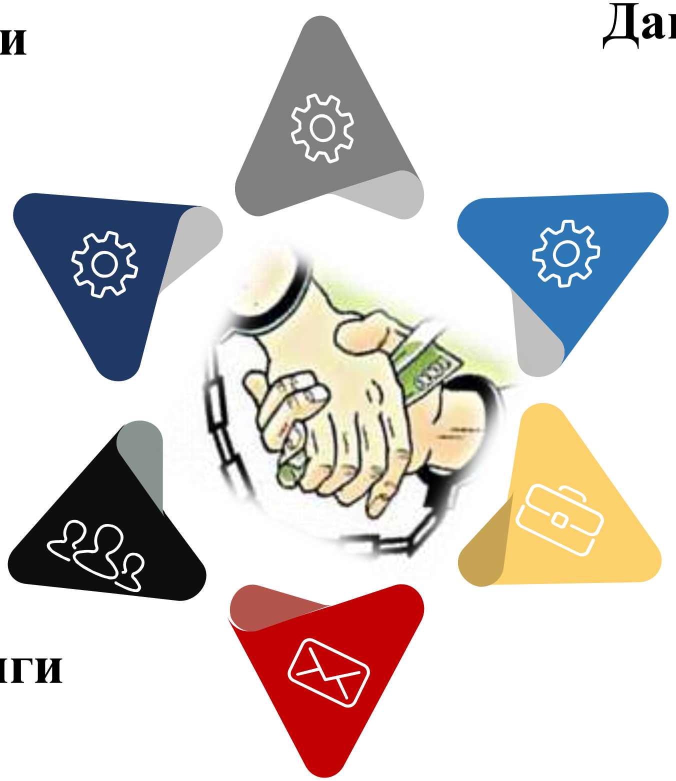
Ваколат ва юрисдикцияга эга бўлиш

Ишонилган маблағларни бошқариш

Норма ижодкорлиги ваколатига эга бўлиш

Руҳсат бериш ва рўйхатга олиш

Давлат мулкини бошқариш



Коррупциявий хавф-хатарлар пайдо бўлиши даражаси ўта юқори функция ва йўналишлар

Имтиёз ва енгилликлар бериш

Давлат харидларини амалга ошириш

Ишонилган мулкни бошқариш

Ташкилот бюджетини шакллантириш

Лицензия бериш

Текширув ўтказиш тўғрисида қарор қабул қилиш

Ер ресурслардан фойдаланиш

Ишонилган мулкни бошқариш

Давлат экспертизасини ўтказиш, хулоса бериш

Давлат кафолатларини бериш

Ички текширув ўтказиш

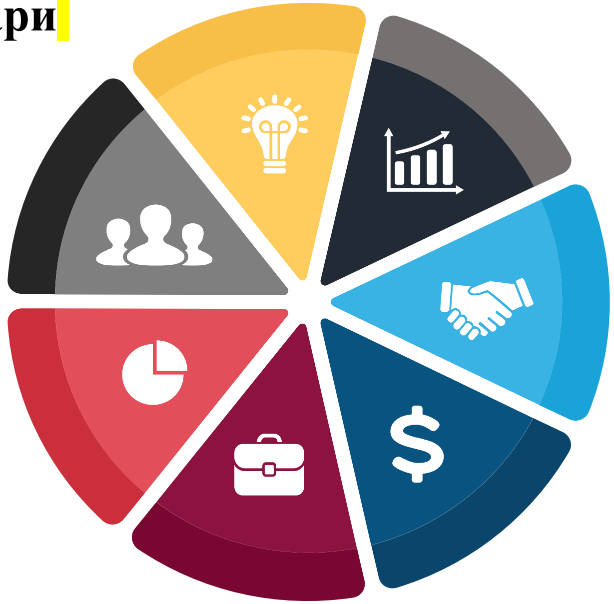
Яшаш фондини бошқариш

Реестрлар юритиш

Коррупциявий хавф хатарлар тўғрисидаги маълумот манбаалари

Комплаенс хизмати, коррупцияга қарши комиссия, бўлинма маълумотлари

Коррупциявий ҳолатлар тўғрисидаги ОАВ, Ижтимоий тармоқлардаги маълумот



Коррупциявий ҳолатлар тўғрисидаги назорат қилувчи, ҳуқуқни муҳофаза этувчи идоралар маълумоти

Хисоботлар, статистик маълумотлар

Коррупциявий ҳолатлар тўғрисидаги аҳоли мурожаатлари

Коррупция ҳолати тўғрисидаги сўровлар

Ички ва ташқи текширишлар маълумотлари

Коррупциявий жиноятчиликнинг ташкилий хусусиятдаги сабаблари ва уларга имкон бераётган шарт-шароитлар

Қариндош уруғ, қуда-андаларнинг хизмат бўйича бир-бирини қўллаб қувватлаши, умумий ва адолатли тартибни бузиб қариндошлари ва яқинларига даромадли ва фойдали мансабларни тақдим этиш

Коррупцияга қарши курашга қаратилган ҳуқуқий нормаларни кўлами амалиётнинг нисбатан янгилиги

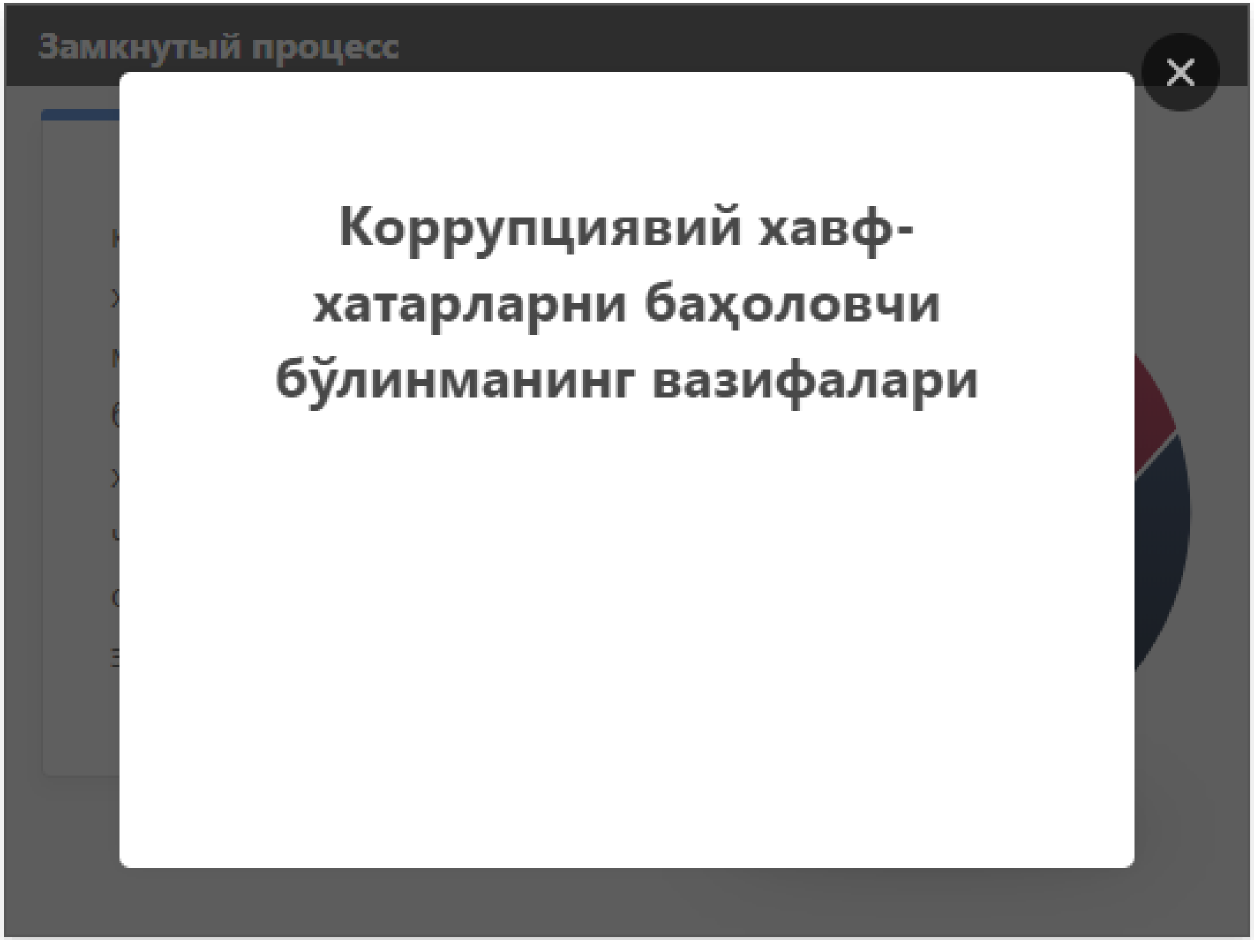
Коррупциявий жиноятчиликка қарши курашиш борасидаги мутахассисларни тайёрлашда ўқув-методик таъминот даражасининг пастлиги

Коррупциявий ҳуқуқбузарликнинг маъмурий ва жиноят статистикасининг тўла ва объектив эмаслиги

Республика, вилоятлар миқёсида регистрлар, яъни давлат хизмати ёки маҳаллий давлат органларида ишлаши таъқиқланган шахслар рўйхатини юритувчи ташкилотларнинг йўқлиги

Интерактивность

Щелкните кнопку **Интерактивность** для редактирования этой интерактивности

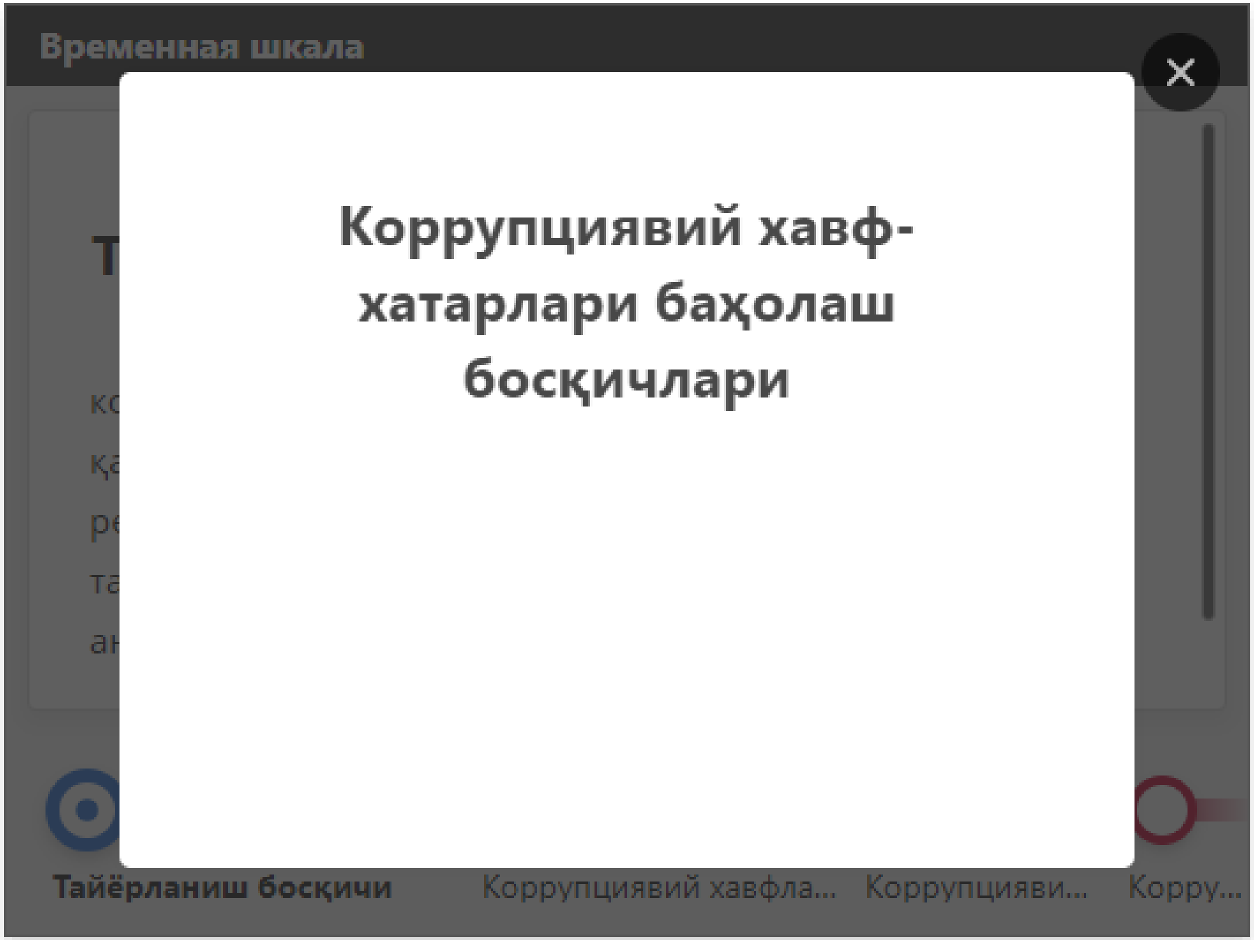


Коррупция хавф-хатарлари даражасини баҳолаш матрицаси

Коррупция хавф-хатарини амалга ошиш эҳтимоли	юқори			
	ўртача			
	паст			
		паст	ўртача	юқори
		Коррупциявий хавф-хатар салбий таъсирининг катталиги		

Интерактивность

Щелкните кнопку **Интерактивность** для редактирования этой интерактивности



Давлат органлари томонидан коррупция хавф-хатарларини баҳолаш тизимини ишлаб чиқиш, тасдиқлаш ва амалга оширишни ўз ичига олади:

1

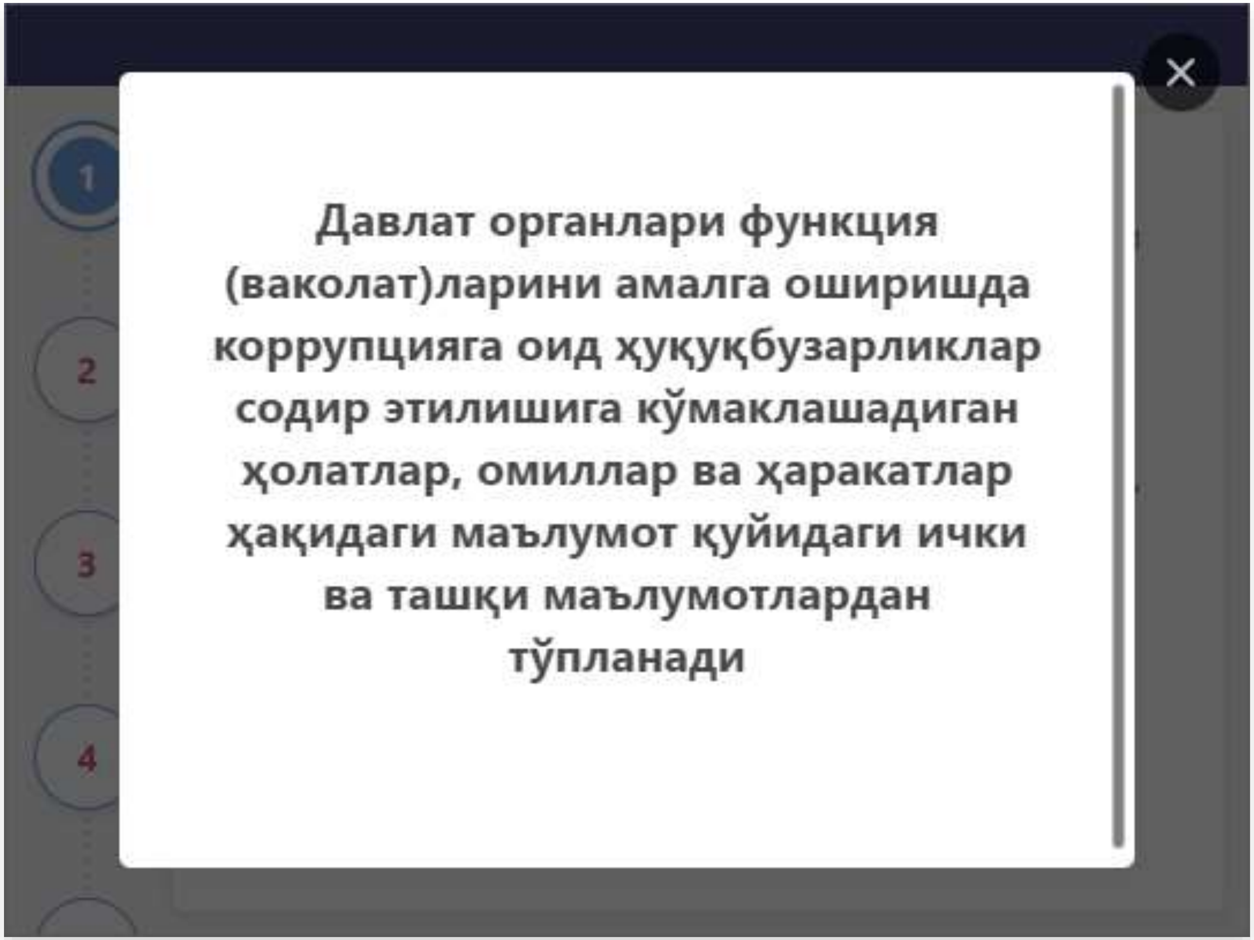
давлат хизматчиларининг фаолият соҳаси ва лавозимларини, шунингдек, уларнинг коррупция хавф-хатарларига кўпроқ мойил бўлган функция (ваколат)лари ва уларни минималлаштириш чораларини ўз ичига оладиган коррупция хавф-хатарларининг идоравий харитаси;

2

коррупцияга қарши курашиш бўйича чора-тадбирлар, **масъул шахслар,** амалга ошириш муддатлари, молиявий ва бошқа ресурсларни ўз ичига олувчи коррупцияга қарши курашишнинг идоравий дастурларни назарда тутади.

Интерактивность

Щелкните кнопку **Интерактивность** для редактирования этой интерактивности



Давлат хизматчисининг коррупциявий хавфли функцияларни амалга оширишда коррупциявий хулқ-атворини тавсифловчи белгилар

Сунъий тўсиқларни яратиш, белгиланган муддатларда қарор қабул қилмаслик ёки навбатдан ташқари тартибда тезкор тарзда ёхуд алоҳида жисмоний ёки юридик шахсга нисбатан мавжуд тартибларни четлаб ўтиб қарор қабул қилиш

Товарларни сотиб олишда, турли ташкилотлардан хизматлардан фойдаланишда давлат хизматчиси, ўзининг яқин қариндошлари томонидан асоссиз, юқори даражадаги мукофотлар, преференциялар ёки имтиёзларни олиш

Ҳужжатларга, маълумотларнинг юазасига била туриб ёлғон маълумотларни киритиш, амалдаги қонунчиликни бузиб молия-хўжалик операцияларни бажариш

Уруғ -аймоқчилик, маҳаллийчилик, непотизм, кронизм, фаворитизм, протекционизм каби иллатларга мойиллиги

Коррупция хавф-хатарларининг идоравий харитаси

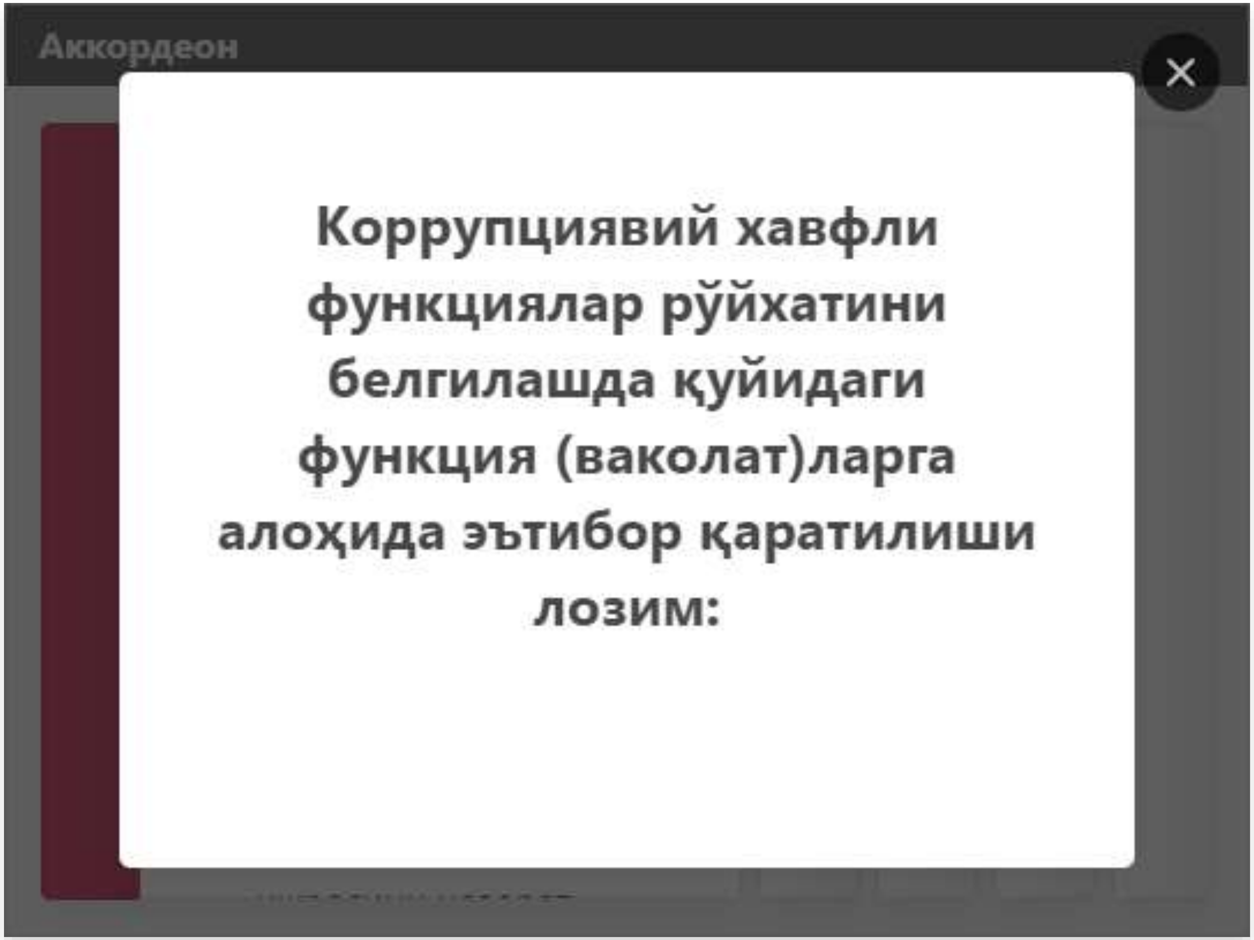
____

(давлат органининг номи)

№	Коррупция хавф-хатарларига кўпроқ мойил бўлган функция (ваколат)лар	Эҳтимоли мавжуд коррупцивий схеманинг қисқача тавсифи	Коррупция хавф-хатарига кўпроқ мойил бўлган бўлинма ва лавозимлар	Хавф-хатар даражаси (паст, ўртача, юқори)	Коррупция хавф-хатарини минималлаштириш (бартараф қилиш) чоралари
I.__________________________________ (фаолият соҳасининг номи)					
Марказий аппарат даражаси					
1.					
…					
Ҳудудий бўлинмалар даражаси					
1.					
…					
Идоравий бўйсунувчи ташкилотларнинг даражаси					
1.					
…					
II.__________________________________ (фаолият соҳасининг номи)					
Марказий аппарат даражаси					
1.					
…					
Ҳудудий бўлинмалар даражаси					
1.					
…					
Идоравий бўйсунувчи ташкилотларнинг даражаси					
1.					
…					
….					

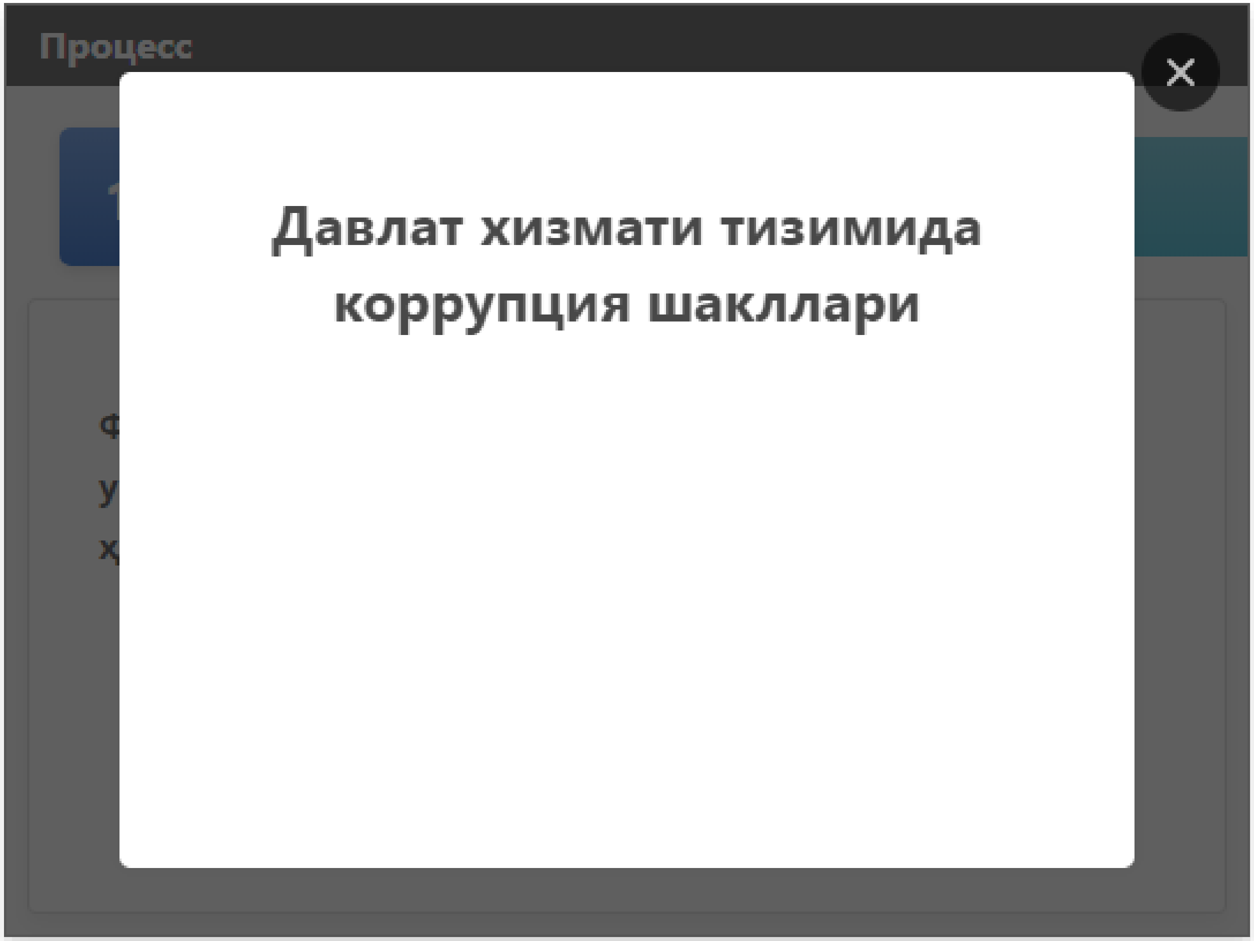
Интерактивность

Щелкните кнопку **Интерактивность** для редактирования этой интерактивности



Интерактивность

Щелкните кнопку **Интерактивность** для редактирования этой интерактивности



Тавсия этилган адабиётлар:

1.Andy McDevitt, Transparency International, Corruption Risk Assessment:Topic Guide. GATEway project, 2011. https://knowledgehub.transparency.org/assets/uploads/kproducts/Corruption_Risk_Assessment_Topic_Guide.pdf

2. Australian Commission for Law Enforcement Integrity, Identifying corruption risk, https://www.aclei.gov.au/corruption-prevention/corruption-prevention-toolkit/identifying-corruption-risk

3. Michael Johnston, Assessing Vulnerabilities to Corruption: Indicators and Benchmarks of Government Performance. Public Integrity, Spring 2010, vol. 12, no. 2, pp. 125–142, https://www.researchgate.net/profile/Michael_Johnston26/publication/239760712_Assessing_the_Progress_of_AntiCorruption_Efforts_Actionable_Indicators_of_Reform/links/5730c81908aed286ca0dbf0f.pdf

4. Australian Commission for Law Enforcement Integrity, Top 5 Corruption Prevention Myths,https://www.aclei.gov.au/sites/default/files/acleis_5_corruption_prevention_myths.pdf?acsf_files_redirect

5. J. Edgardo Campos, S.Pradhan (ed), The Many Faces of Corruption. Tracking Vulnerabilities at Sector Level. The World Bank, 2007. https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/6848/399850REPLACEM1010FFICIAL0USE0Only1.pdf?sequence=1

6. Shannon Grayer, Wells Fargo (2018), Conflicts of Interest Risk: Challenges, impact, and effective management strategies, https://assets.corporatecompliance.org/Portals/1/PDF/Resources/past_handouts/CEI/2018/701_grayer_2.pdf

Давлат бошқаруви соҳасида коррупциянинг олдини олиш бўйича фаолиятни рейтинг баҳолаш тартиби

Бошқарувни такомиллаштириш шакл ва услубларни такомиллаштириш, масъулиятни ошириш, раҳбар ва бўйсунувчиларнинг ўзаро алоқадорлигини кенгайтириш

Кадрларни танлаш ходимнинг малакасини ва шахсийлик сифатларини баҳолаш

Бошқарув аппарати тузилмасини такомиллаштириш лавозимлар бўйича кадрлар миқдорини ва тузилмасини асослаш лавозим йўриқномаларига аниқлик киритиш

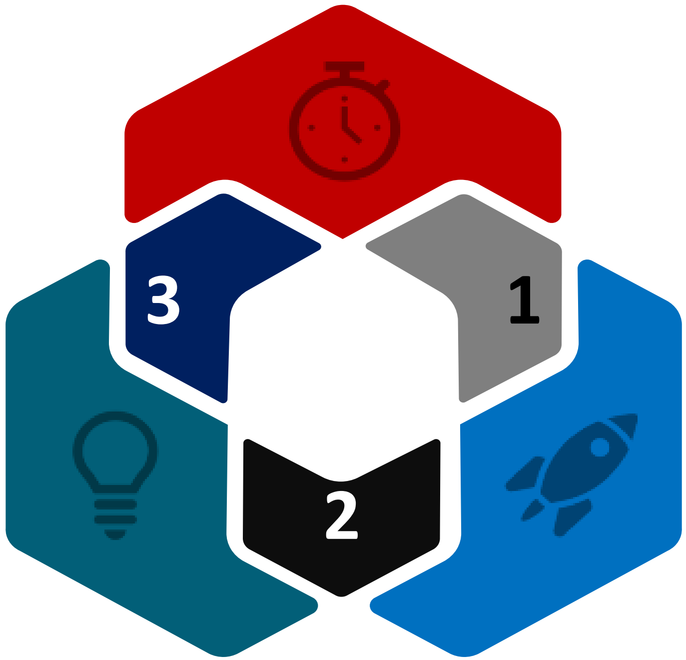
Эгаллаб турган лавозимига мослик даражасини аниқлаш хизмат вазифаларини тўлиқ ва аниқ бажарилишини баҳолаш

Меҳнат натижаларига ходимнинг қўшган ҳиссасини аниқлаш шу асосда рағбатлантиришни ташкил этиш ёхуд жазо чорасини белгилаш

Кадрлардан фойдаланишни яхшилаш ходимлар билимларини ва уларнинг малакасидан фойдаланиш даражасини аниқлаш бошқарувчилик меҳнатини ташкил этишни такомиллаштириш

Мақсадли ва режали, шунингдек, жорий(тезкор) баҳолашларда бошқарувнинг миллий ва хорижий амалиётидаги гуруҳлар

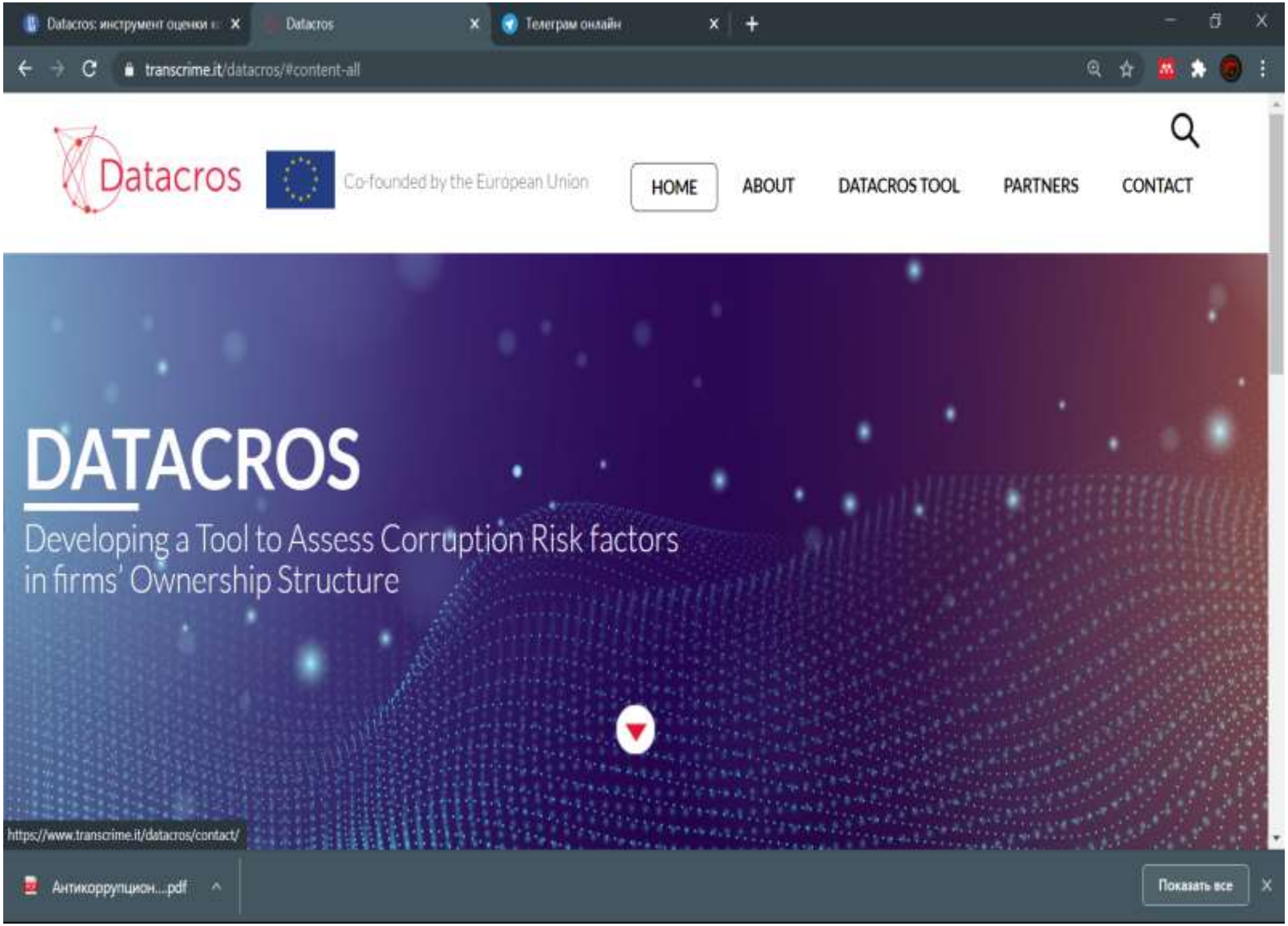
Уйғунлашган



Сифатий

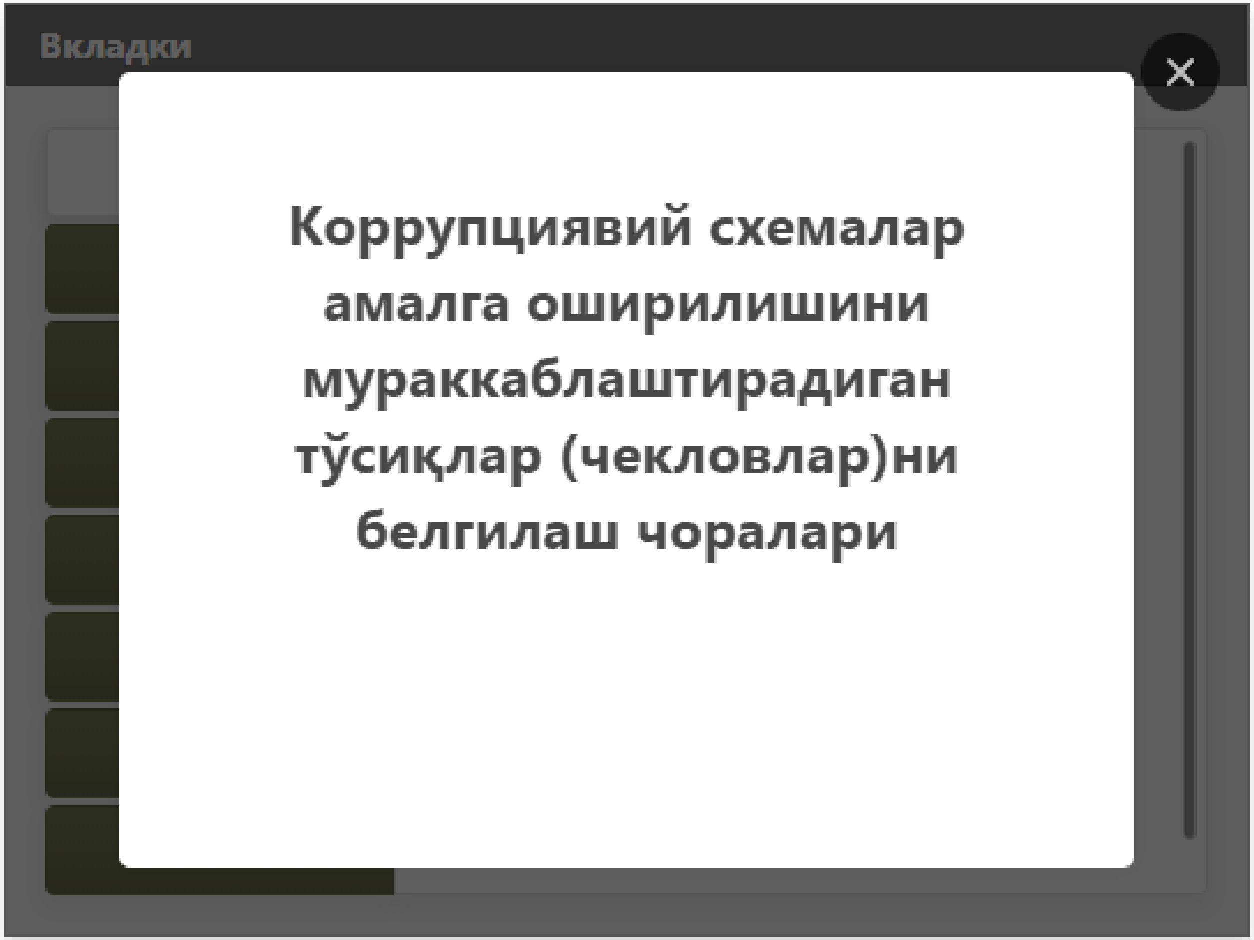
Микдорий

Коррупциявий хавф хатарларни баҳолаш ва аниқлаш платформаси



Интерактивность

Щелкните кнопку **Интерактивность** для редактирования этой интерактивности



Тест

Щелкните кнопку **Тест** для редактирования этого теста

Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 14 январдаги “Жабрланувчиларни, гувоҳларни ва жиноят процессининг бошқа иштирокчиларини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Қонунида ҳимоя қилинувчи шахслар кимлар кўрсатилган?

○ хизматчилар, фуқаролиги бўлмаган шахслар, тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширувчи органларнинг ходимлари ва бошқалар

○ мансабдор шахслар ва уларнинг қариндашлари, ОАВ вакиллари, блоггерлар, сиёсий партиялар вакиллари, шахс, жамият ва давлат хавфсизлигига таҳдид солувчи шахслар, суриштирув, тергов органларидан ва суддан яшириниб юрган, жиноий жазодан бўйин товлаётган шахслар, бедарак йўқолган шахслар ва қонун

Тест

Щелкните кнопку **Тест** для редактирования этого теста

Давлат органи раҳбари ташкилотда коррупциявий хавф-хатарларни ишлаб чиқиш ва бартараф этиш вазифасини такшилотнинг Хўжалик бўлимига юклади. Хўжалик бўлими фақат молиявий муносабатлардаги хавф-хатарларни ишлаб чиқиб тасдиқлади.
Савол: Мазкур ҳолатда хавф -хатарларни олидини олиш бўйича етарли ишлар амалга оширилганми?

- ҳа, етарли
- йўқ, етарли эмас